



Samenvatting

Het college heeft tijdens zijn vergadering van 24 september 2024 besloten om de 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2025' aan te bieden aan de raad ter vaststelling tijdens de raadsvergadering van 12 november 2024. De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2025' zijn een uitwerking van de Programmabegroting 2025, die de raad in dezelfde vergadering vaststelt.

Met uitzondering van de verordening onroerende zaakbelastingen Maastricht 2025. Deze wordt aan de raad ter behandeling en vaststelling aangeboden in de vergadering van 17 december. Voor het berekenen van de OZB-tarieven is namelijk de WOZ-waardeontwikkeling van BsGW nodig, die we pas medio november 2024 ontvangen.

Beslispunten

1. Instemmen met bijgevoegde 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2025' en akkoord gaan het betreffende raadsvoorstel aan de raad ter behandeling voor te leggen in zijn vergadering van 12 november 2024;
2. Wethouder Fokke mandateren nog wijzigingen en aanvullingen te doen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 24 september 2024:

Conform.



1. Aanleiding

De belastingverordeningen en tarieven Maastricht worden voor 2025 geactualiseerd, als uitwerking van het raadsvoorstel Programmabegroting 2025 en actualisatie door wijzigingen in wet- en regelgeving. Met uitzondering van de verordening onroerende zaakbelastingen 2025. Deze wordt aan de raad ter behandeling en vaststelling aangeboden in de vergadering van 17 december 2024. Voor het berekenen van de OZB-tarieven is namelijk de WOZ-waardeontwikkeling van BsGW nodig, die we pas medio november 2024 ontvangen.

2. Context

Begroting 2025

In de Programmabegroting 2025 is in hoofdstuk 1.2 de paragraaf lokale heffingen opgenomen.

Indexering

Voor de belastingen en heffingen en alle overige opbrengsten hanteren wij een gemiddeld indexpercentage van 3,3% (middeling van materiële en loonkosten).

Daarbij geldt dat de tarieven 2025 van:

- parkeergarages en de parkeerterreinen van Q-Park binnen de ringenstructuur worden geïndexeerd conform de PPS-afspraken geïndexeerd (met de consumentenprijsindex (C.P.I.) van het CBS, gemeten in september);
- afvalstoffenheffing en reinigingsrechten worden verhoogd met 3,17% bovenop de index van 3,3%, om 50% van de kosten van elektrificatie van het wagenpark op te vangen;
- de poorttarieven op de milieuparken niet worden verhoogd en die van C-hout, dakafval, grond en puin worden verlaagd naar € 0,-, het ophalen van grof huishoudelijk afval aan huis eenmaal per jaar gratis wordt (waarbij enkel nog de verwerkingskosten betaald dienen te worden) en het op verzoek ophalen van grote elektrische en elektronische apparaten vanaf 2025 ook gratis wordt;
- toeristenbelasting worden geïndexeerd met in totaal 16,5%, om te voldoen aan de bij het coalitieakkoord 2022-2026 overeengekomen dekking van de begroting vanaf 2025.

De belastingen met de tarieven en leges voor de gemeente Maastricht inclusief de bijbehorende verordeningen landen in het boekje 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2025'.



3. Gewenste situatie

Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)

Met ingang van 1 januari 2014 neemt gemeente Maastricht deel aan de gemeenschappelijke regeling BsGW. BsGW voert voor onze gemeente de werkzaamheden uit in het kader van de Wet WOZ en heffing en inning van gemeentelijke heffingen. Naast een hoog kwaliteitsniveau streeft BsGW naar zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

Voorstellen met betrekking tot de belastingverordeningen

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de tarieven worden gecorrigeerd voor inflatie. Daarnaast zijn er enkele uitzonderingen. Hieronder volgt een toelichting per heffing.

Rioolheffing

Het waterprogramma zoals nu voorligt is ambitieus. Er wordt flink geïnvesteerd, zowel in de klimaatopgave als in het vervangen van onderdelen van het rioolstelsel. Daarnaast zijn er ook de jaarlijkse reguliere kosten die nodig zijn om de heffing te innen, het riool en de technische voorzieningen in goede staat te houden.

Voor dit waterprogramma is een theoretisch kostendekkendheidsberekening gemaakt, uitgaande van de geraamde inkomsten en uitgaven. Een verhoging van de heffing buiten de index is niet aan de orde. Via inzet van de voorziening riolen worden de schommelingen in de kosten tussen de jaren geëgaliseerd. Daardoor kan het tarief ook de komende jaren gelijk gehouden worden (buiten stijging met de reguliere index). Pas rond 2043 zal het tarief moeten stijgen.

Reinigingsheffingen

Op 27 februari 2024 heeft de gemeenteraad het Regionaal Beleidskader Afval en Grondstoffen Maastricht, Meerssen en Valkenburg aan de Geul (MMV) vastgesteld. Het lange termijn doel (2050) is een 'circulaire grondstoffeneconomie', waarin bijna geen afval meer bestaat en grondstoffen steeds opnieuw worden gebruikt. De kortere termijn doelen (2030) zijn:

- 90% grondstofscheiding van goede kwaliteit voor de stromen waar een haal- of brengvoorziening voor is en
- Inwoners waarderen het afvalbeleid en de mogelijkheden die ze daarin hebben. Tevredenheid over het afvalbeleid is een rapportcijfer 7.



Conform de wens van de raden heeft het bestuur van de GR Geul en Maas in haar begroting voor 2025 een aantal quick-wins opgenomen, waarmee de kortere termijn doelen beter benaderd kunnen worden. Het gaat dan om:

- De inzameling van PMD zal vanaf 2025 met zakken aan huis plaatsvinden (uitgezonderd Maastricht-Centrum).
- Huishoudens kunnen vanaf 2025 het grofvuil 1 keer per jaar gratis laten ophalen, waarbij ze alleen nog de verwerkingskosten hoeven te betalen.
- Op de milieuparken vervallen in 2025 de poorttarieven van C-hout, dakafval, grond en puin, zodat huishoudens deze stromen vanaf 2025 gratis kunnen aanbieden.

Ook zijn de voorbereidingen gestart om restafval bij hoogbouwcomplexen en andere daarvoor geschikte wooncomplexen met ondergrondse verzamelcontainers in te zamelen. In het nu in voorbereiding zijnde grondstoffenplan wordt de aanpak verder uitgewerkt.

Benoemde maatregelen zijn serviceverhogend, maar ook kostenverhogend. Deze kostentoename in 2025 wordt van dekking voorzien door de gemeentebreed geldende indexering van 3,3%.

Bovenop deze indexering worden de afvalstoffenheffing en reinigingsrecht nog een keer verhoogd met 3,17% om 50% van de kosten van elektrificatie van het wagenpark op te vangen. Hiermee worden alle tarieven van afvalstoffenheffing en reinigingsrecht in totaal verhoogd met 6,47%.

Uitgezonderd zijn de poorttarieven van de milieuparken en de tarieven voor het ophalen van grofvuil en elektrische en elektronische apparaten (welke door het GR-bestuur, deels na afstemming met de Rd4, zijn vastgesteld). De tarieven voor het aanbieden van afval op de milieuparken worden niet verhoogd en die van C-hout, dakafval, grond en puin worden verlaagd naar € 0,-, zodat huishoudens deze stromen vanaf 2025 gratis kunnen aanbieden. Vanaf 2025 hoeft op de milieuparken dan alleen nog voor het aanbieden van fijn restafval (aangeboden in andere zak dan betaalde restzak) en grof restafval betaald te worden. Huishoudens kunnen in 2025 1 keer per jaar grof huishoudelijk afval laten ophalen, waarbij enkel nog de verwerkingskosten betaald dienen te worden (het ophalen is dus de eerste keer gratis). Het op verzoek ophalen van grote elektrische en elektronische apparaten is vanaf 2025 ook gratis.

Begraafrechten

Als gemeente bieden wij met de algemene begraafplaats de gelegenheid voor nabestaanden om te rouwen en gedenken in een cultuur- en natuurhistorisch waardevolle, monumentale omgeving.

Afgelopen periode is de gemeentelijke begraafplaats getransformeerd naar een multifunctioneel



rouw- en gedenkpark, waardoor beter wordt aangesloten bij de huidige en toekomstige klantvraag en –behoefte. De transformatie naar een eigentijds rouw- en gedenkpark is voltooid.

In de verordening 2025 en bijbehorende tarieventabel zijn enkele redactionele en technische wijzigingen doorgevoerd. Het gaat in hoofdzaak om het:

- Toevoegen van tarieven voor de afkoop van onderhoudskosten bij de particuliere graven, zoals eerder is gebeurd bij de Joodse en Islamitische graven;
- Toevoegen van de mogelijkheid tot natuurlijk begraven middels bioasbus of particulier graf;
- Verwijderen van de tarieven voor tijdelijk grafrecht op de Joodse begraafplaats, omdat de Joodse gemeenschap heeft meegedeeld dat tijdelijk grafrecht niet mogelijk is op een Joodse begraafplaats;
- Het extra verhogen van de tarieven voor keldergraven met gemiddeld 10% vanwege de hogere kosten bij de aanbesteding;
- Verwijderen van de tarieven voor de Memorial Cube. Dit betreffen namelijk geen leges, maar tarieven van de exploitant. Het opnemen daarvan was bedoeld als indicatie, maar bij wijzigingen leidt dit tot verwarring;
- Verlagen van de tarieven voor de asbijzetting van de herdenkingsboom met 44%. Deze zijn daarmee teruggebracht naar kostprijsniveau, de kosten waren eerder te hoog ingeschat;
- Verwijderen van de tarieven voor het registreren van een QR-code met herinneringsprofiel bij een herdenkingsboom, omdat deze dienst niet aangeboden wordt (hetgeen oorspronkelijk wel de bedoeling was).

Hierdoor sluit de dienstverlening meer aan bij de klantwensen en voorkomen we een teruggang van de vraag en zorgen we dat het karakter van de begraafplaats behouden blijft.

Voorgesteld wordt om voor het jaar 2025 de onderlinge verhouding te handhaven, die nu tot uitdrukking komt in de beschreven diensten en de daarbij behorende bedragen zoals opgenomen in de verordening. Ten opzichte van de verordening 2024 verhogen we de tarieven met de gemeentebreed gehanteerde index van 3,3%.

Marktgeden

De leges voor marktgeden zijn afhankelijk van de locatie, ingenomen oppervlakte en gebruiksperiode. De marktgeden worden verhoogd met de gemeentelijke index van 3,3%.



Fysieke diensten

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking getreden. Als gevolg van deze wetswijziging werd tevens een nieuwe Verordening leges fysieke diensten 2024 vastgesteld waarin de belastbare feiten onder de Wabo-wetgeving zijn omgezet naar de nieuwe belastbare feiten onder de Omgevingswet.

In de tarieventabel 2025 zijn enkele redactionele aanpassingen verwerkt. Daarnaast zijn een aantal tarieven toegevoegd betreffende principeverzoeken/omgevingsoverleg waarbij een advies wordt gevraagd van een gemeentelijke adviescommissie, en tarieven voor het wijzigen van een lopende terrasvergunning.

De tarieven worden verhoogd met de gemeentebrede index van 3,3%, behalve de tarieven voor de aanvraag van een ontheffing om toegang te hebben tot de nul-emissiezone voor stadslogistiek die per 1 juli 2023 zijn ingevoerd. Deze tarieven worden landelijk vastgesteld en niet geïndexeerd.

In afwijking van hetgeen is opgenomen in de paragraaf lokale heffingen van de Begroting 2025, zijn de artikelen 2.5 en 2.6 van de tarieventabel fysieke diensten geïndexeerd met een afwijkend indexpercentage, namelijk 1.75%. Aangezien binnen deze artikelen sprake is van een staffel, waarbij de tarieven aan elkaar gekoppeld zijn, is hierbij tevens opgenomen dat het maximale tarief van het voorgaande lid het minimumtarief is van het volgende lid. Hierdoor kan er op individueel tariefniveau alsnog sprake zijn van een afwijkende index. De beide artikelen 2.5 en 2.6 zijn voorzien van een lagere index om te voorkomen dat de geraamde baten uitgaan boven de geraamde lasten ter zake, in overeenstemming met artikel 229b eerste lid Gemeentewet.

Burgergerichte diensten

Het aanvragen tot het doen van herziene naamskeuze op grond van de Wet introductie gecombineerde geslachtsnaam was alleen mogelijk in 2024, de betreffende artikelen zijn daarom verwijderd uit de tarieventabel 2025. In de tarieventabel zijn daarnaast enkele redactionele aanpassingen verwerkt en de tarieven zijn verhoogd met de index van 3,3%.

De tarieven worden waar nodig afgerond op veelvouden van € 0,05 vanwege lagere kosten van geldtransport en efficiënt beheer van de geldautomaat, waarvan de mensen gebruik kunnen maken die niet willen of kunnen pinnen en daarom met contant geld betalen. Alleen de tarieven voor



huwelijken worden afgerond op hele Euro's omdat dit beter past bij het karakter van de aangeboden diensten en de verwachting van de burgers.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Jaarlijks vindt een herwaardering plaats in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Dit betekent dat de WOZ-waarden voor het jaar 2025 worden gebaseerd op een nieuwe waardepeildatum, namelijk 1 januari 2024. Alle belastingplichtige WOZ-belanghebbenden zullen in 2025 een nieuwe WOZ-beschikking ontvangen met de nieuwe WOZ-waarde, gebaseerd op taxaties die op het moment van de samenstelling van deze begroting nog worden bepaald. Medio november 2024 is bekend hoe de waardeontwikkeling uitpakt en welke gevolgen dit heeft voor de tarieven. Deze zullen worden verwerkt in de OZB-verordening 2025 die in de raadsvergadering van 17 december aan u zal worden voorgelegd.

Hondenbelasting

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de opbrengst van de hondenbelasting naar kostendekkend niveau wordt gebracht, ondanks het feit dat de hondenbelasting een algemene belasting is. De kosten van de voorzieningen die er voor honden in stand worden gehouden zijn daarvoor maatgevend. Dit zijn de kosten voor aanleg en onderhoud van de losloopgebieden, hondentoiletten, afvalbakken en zakjes voor hondenpoep, handhaving en dergelijke. De kwaliteit van die voorzieningen is medebepalend voor de acceptatie van de belasting. Op basis van de gerealiseerde kosten van 2018 tot en met 2021 werden de tarieven in 2023 met 25% verlaagd ten opzichte die van 2022. De tarieven worden per 1 januari 2025 geïndexeerd met de prijsindex van 3,3%.

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting in Maastricht wordt gedifferentieerd naar de aard van de accommodaties waarvan gebruik wordt gemaakt. Naarmate de accommodatie luxer is, is het tarief hoger.

In de begroting 2023 is opgenomen dat het college voornemens is om na afloop van het huidige covenant met de SAHOT (Samenwerkende Hotels Maastricht) de toeristenbelasting per 1 januari 2025 substantieel te verhogen. Er is voor het jaar 2025 voor de opbrengst toeristenbelasting via BsGW een bedrag opgenomen van € 8,6 miljoen, € 2 miljoen meer dan de verwachte opbrengsten van 2024. Deze verhoging is mede noodzakelijk voor de financiële dekking van de ambities in het Coalitieakkoord en ook voor de dekking van de begroting vanaf 2025. Deze beoogde meeropbrengsten is in de meerjarenbegroting 2025-2028 door vertaald. Bij de huidige



heffingsmethodiek zou de gewenste opbrengst van € 8,6 miljoen in 2025 gerealiseerd worden bij een stijging van de tarieven met 19,5%.

De aard van de accommodaties van 'verblijf zonder ster' (tarief 2024: € 2,35) (hotels zonder ster, B&B's en toeristische woningverhuur) wijken tegenwoordig niet meer af van die van 'hotel met één ster' (tarief 2024: € 3,18). Daarom wordt voorgesteld om de tarieven van beide categorieën vanaf 2025 gelijk te trekken naar het tarief van 'hotel met één ster'.

Bij deze gewijzigde heffingsmethodiek wordt de gewenste opbrengst van € 8,6 miljoen in 2025 gerealiseerd bij een stijging van de tarieven met 16,5%.

Forensenbelasting

Bij forensenbelasting is sprake van een tweeledige heffing. Het tarief is een vast bedrag, vermeerderd met een bedrag dat afhankelijk is van de WOZ-waarde. Er is wel sprake van een maximumbedrag. Het vast bedrag en het maximumbedrag worden geïndexeerd met 3,3%.

Precariobelasting

Precariobelasting is op basis van de Gemeentewet te kwalificeren als een algemene inkomstenverwervende belasting. Vanwege de aard en het karakter, ook gezien de historie, bestaat er een zekere relatie met het begrip dienstverlening. De gemeente verstrekt namelijk de gunst om voorwerpen op de gemeentegrond toe te staan. Tevens kan deze belasting gezien worden als een regulerende belasting als instrument om vervuiling of vernieling van de openbare ruimte tegen te gaan. Voor 2025 worden de algemene precariotarieven geïndexeerd met 3,3%.

Reclamebelasting

Bij raadsbesluit van 19 december 2008 is de verordening reclamebelasting vastgesteld. In 2009 zijn de aanslagen voor het eerst opgelegd aan de ondernemers die voldoen aan de in deze verordening gestelde criteria. De tarieven worden per 1 januari 2025 verhoogd met de index van 3,3%.

Bedrijfsinvesteringszone (BIZ)

De raad heeft op 28 november 2023 de 'Verordening Bedrijveninvesteringszone Maastricht centrum 2024' vastgesteld met ingangsdatum 1 januari 2024. Van maandag 4 december 2023 tot en met maandag 15 januari 2024 (tot 12.00 uur) vond de draagvlakmeting plaats. In die periode konden eigenaren van niet-woningen in het BIZ-gebied hun stem uitbrengen voor of tegen de inwerkingtreding van de BIZ. Het minimale opkomstpercentage van 50% werd behaald. Het



percentage voorstemmers was met 59% lager dan het wettelijk minimum van 2/3 (67%). Daarmee werd niet voldaan aan de draagvlakvereisten voor inwerkingtreding van de BIZ en zal de 'Verordening BIZ Maastricht Centrum 2024' niet in werking treden. Daarom wordt nu voorgesteld om de verordening per 1 januari 2024 in te trekken.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing

8. Financiën

Niet van toepassing. De belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2025 zijn namelijk een uitwerking van de Programmabegroting 2025.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Raad en (externe) belanghebbenden zijn niet betrokken geweest bij dit voorstel, omdat dit voorstel een uitwerking is van de Programmabegroting 2025, waarbij wel raad en (externe) belanghebbenden betrokken zijn geweest.

11. Voorstel

1. Instemmen met bijgevoegde 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2024' en akkoord gaan het betreffende raadsvoorstel aan de raad ter behandeling voor te leggen in zijn vergadering van 7 november 2023;
2. Wethouder Fokke mandateren nog wijzigingen en aanvullingen te doen.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2025' zullen ter vaststelling worden aangeboden aan de raad tijdens de raadsvergadering van 12 november 2024.

Collegievoorstel